

**Доклад Вице-министра сельского хозяйства Республики
Казахстан Исаевой Г.С. на коллегии МСХ РК
(7 февраля 2019 года)**

Уважаемый Умирзак Естаевич!

Уважаемые участники коллегии!

Я курирую вопросы ветеринарной, фитосанитарной (карантинной) и пищевой безопасности, продвижения экспорта продукции АПК, международного сотрудничества, проектного офиса МСХ. Разрешите кратко доложить о достигнутых результатах прошлого года и планах на 2019 год.

Как уже было отмечено в предыдущих выступлениях, Главой государства поставлена задача обеспечить рост производительности труда и экспорта переработанной сельхозпродукции в 2,5 раза к 2022 году.

В 2019 году в соответствии с Госпрограммой развития АПК запланированы темпы роста экспорта продукции АПК на 8%, а для переработанной продукции – на 10%.

Справочно. Целевые индикаторы Государственной программы развития АПК - по экспорту продукции АПК (млн долл. США)

Целевые индикаторы	2015 (факт)	2016 (факт)	2017 (факт)	2018 (прогноз)	2019 (прогноз)	2020 (прогноз)	2021 (прогноз)
Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса	2 026,80	2 123,90	2 388,50	2 450,10	2 650,10	3 135,30	3 900,00
Объем экспорта переработанной сельскохозяйственной продукции	945,10	978,20	1 081,00	1 150,00	1 270,00	1 650,00	2 400,00

Итоги 11 месяцев 2018 года показывают **стабильный рост экспорта продукции АПК как в физическом весе – на 33%, так и в денежном выражении – на 25%** по сравнению с аналогичным периодом 2017 года. И хотя еще нет итогов за 12 мес, уже видно **перевыполнение плановых показателей по экспорту продукции АПК на 8,5%** (2,66 млрд долл США против плана 2,45 млрд долл США). Лидеры по экспорту продукции АПК (78% от общего объема экспорта) – Костанайская, Туркестанская, Акмолинская и г.Алматы, г.Астана.

Справочно. По данным Департамента статистики МНЭ РК и Комитета государственных доходов Министерства финансов РК за январь-ноябрь 2018 года экспорт продукции АПК составил 11,788 млн. тонн на сумму 2,660 млрд. долл США, что на 32,8% больше в физическом весе (на 2,9 млн. тонн) и 25,15% больше в денежном выражении (на 535 млн. долл. США) чем за аналогичный период 2017 года. Экспорт переработанной продукции АПК январь-ноябрь 2018 года составил 3,138 млн. тонн на сумму 1,01 млрд. США.

Названия строк	январь-ноябрь 2017 года		январь-ноябрь 2018 года		увел. на %	
	экспорт, тонн	экспорт, тыс.\$	экспорт, тонн	экспорт, тыс.\$	тонн	тыс. \$
Всего по экспорту:	8 876 881,4	2 125 596,6	11 788 772,0	2 660 206,0	32,80%	25,15%
продукция животноводства	46 533,2	43 816,9	87 216,2	95 577,0	87,43%	2,2 p
продукция растениеводства	5 930 790,8	1 124 344,6	8 563 249,8	1 559 329,9	44,39%	38,69%
продукция переработки	2 899 557,4	957 435,1	3 138 306,0	1 005 299,1	8,23%	5,00%

533 вида продукции АПК (по 6-значной кодировке ТНВЭД) экспортируется в **66** стран мира. В прошлом году впервые начат экспорт по **38** видам продукции АПК, налицо результат политики диверсификации

сельскохозяйственного производства и развития переработки.

Важен тот факт, что **растет экспорт продукции АПК на приоритетные для Казахстана рынки**. Так увеличился экспорт продукции АПК в Китай на 43% (всего экспорт - 221 млн долл США), в страны Персидского залива (Катар, Кувейт, ОАЭ, КСА, Оман, Бахрейн) в 4,1 раза (3,3 млн долл США), в Иран в 2,1 раза (285 млн долл США), в ЕС на 13,8% (266 млн долл США), в Турцию на 44,3% (109 млн долл США).

Хочу особо отметить **рост экспорта продукции животноводства в 2,2 раза в денежном выражении**, а именно за счет **увеличения экспорта говядины и баранины в 4,5 раза, пищевого яйца – на 83,5%**. Так, экспорт мяса всех видов составил **33 тысяч тонн**. По итогам 2018 года валовое производство говядины составило 477 тысяч тонн. Объем экспорта говядины составил 19,95 тысяч тонн на основании выданных ветеринарных сертификатов (для сравнения 5,5 тыс тонн в 2017 году). По баранине валовое производство составило 150 тысяч тонн, а объем экспорта - 3,8 тысяч тонн (для сравнения 1,3 тыс тонн в 2017 году).

Экспорт мяса для отечественных предприятий очень выгоден. Только за счет экспорта говядины товаропроизводители получили в среднем 27 млрд. тг

(71 млн долл США или 27% от всей экспортной выручки от продукции животноводства - 261 млн долл США).

Регионы лидеры по экспорту говядины – Туркестанская обл (5000 т), Актюбинская и Алматинская области (по 4000 т)

Основные экспортеры говядины – это 20 казахстанских предприятий. Лидеры по экспорту говядины: ТОО «Кайып ата» (Туркестанская), ТОО «Актеп» (Актюбинская), ТОО «Кублей» (Западно-Казахстанская), ТОО «Терра» (Костанайская), каждая из компаний в 2018 году экспортировала более 2000 тонн говядины.

Важно, что **предприятия-экспортеры работают в якорной кооперации** с мелкими и средними фермерскими хозяйствами региона. Всего в программу мясного животноводства вовлечено **более 19 тысяч фермерских хозяйств.**

Следует отметить, что **вырос экспорт животноводческой продукции в приоритетные страны:** в Иран – в 5,5 раза, в Узбекистан почти в 20 раз (19,6), в Армению – в 17,4 раза, в Россию - в 2,1 раза, в Афганистан – 65%.

Отмечен **рост экспорта продукции растениеводства на 38,7%**, при этом экспорт ячменя вырос в 2,2 раза, пшеницы на 48,8%, масличных на 23,5%, овощей бобовых на 27,9%.

Как уже было анонсировано ранее в прошлом году экспортировано рекордное количество зерновых – 11,7 млн т (по сравнению с 2017 годом рост на 2,4 млн т), в т.ч. пшеницы 4,9 млн т (по сравнению в 2017 году - 3,8 млн т), ячменя, муки (в зерновом эквиваленте) и др 6,8 млн т (2017 – 4,99 млн т) на основании выданных фитосанитарных сертификатов.

В целом вырос экспорт растениеводческой продукции в Иран – в 2,2 раза, в Азербайджан – в 4 раза, в Китай - на 40,2%, в Турцию - на 55,3%, в Узбекистан - на 34,4%.

Теперь об экспорте переработанной продукции, **за 11 мес прошлого года экспортировано 11,8 млн тонн продукции АПК на сумму 2,7 млрд долл США, где доля переработанной продукции в общем объеме экспорта составляет 26,6% в физическом весе и 38% в денежном выражении.**

Лидеры по экспорту переработанной продукции (68% от общего экспорта переработанной продукции) – Костанайская и Туркестанская, г.Алматы

Экспортируется 275 товарных групп (по 6-значной кодировке ТНВЭД) **переработанной сельхозпродукции**, из них **впервые экспортированы в прошлом году – 17 товаров**. Это результат, того что мы стали перерабатывать сырье и производить готовые продукты питания в соответствии с требованиями стран-импортеров.

Быстрыми темпами развивается переработка продукции животноводства, что отразилось на итогах экспорта переработанной продукции: **доля переработанной животноводческой продукции составляет 65% от общего объема продукции животноводства** (к сведению, доля переработанной продукции растениеводства занимает всего 35% от общего объема продукции растениеводства).

В топ-группу переработанной продукции АПК (66% от общей экспортной выручки) входят мука, которая занимает долю 39,2% в общем экспорте переработанной продукции, растительные масла – 9%, кондитерские изделия – 9%, рыбное филе – 4%, а также детское питание, мясная и молочная продукция – 2%. Также много экспортируется хлопкового волокна – 6% и переработанных кормов (жмыхов, отрубей, отходов) – 4%.

И здесь тоже **наблюдается диверсификация экспорта по итогам прошлого года**: в среднем на четверть выросла доля экспорта растительных и животных масел, кондитерских изделий, рыбного филе, хлопкового волокна, переработанных кормов благодаря введению новых перерабатывающих мощностей, обеспечивших рост обработки сельхозсырья и производства конкурентоспособной готовой продукции на экспорт.

Так, экспорт переработанной продукции вырос на **19,2 млрд тенге** за счет роста экспорта сливочного масла в **5,8** раза, рапсового масла в **3,3** раза, консервированной рыбы в **4,3** раза, сахара в **2,5** раза, подсолнечного масла на **26%**, макаронных изделий на **26%**, рыбного филе на **15,1%**.

Расширяется география экспорта переработанной продукции, так в прошлом году мы экспортировали в **48 стран мира** (для сравнения в 2017 году – 42 страны).

Зафиксирован **рост экспорта переработанной продукции АПК** как на традиционные рынки – Узбекистан на **32,4%**, Россия на **7%**, Кыргызстан – **11%**, Таджикистан – **9,7%**, Молдова – **40,1%**, так и на **новые рынки** – Китай на **57,5%**, Нидерланды в **2,3** раза.

Благодаря активной работе ветеринарной и фитосанитарной служб РК с коллегами из стран – приоритетных для нас экспортных рынков в **Реестрах других стран всего 2380 казахстанских предприятий-экспортеров** (КНР – 183 предприятия РК, ЕС – 25 предприятий РК, ОАЭ – 1 казахстанское предприятие, ЕАЭС – **2171 предприятий РК**)

446 предприятий РК включены в Реестры в 2018 году, в т.ч. **65 предприятий в Реестры третьих стран** (28 по продукции животноводства, 37 по продукции растениеводства).

На начало прошлого года в **Реестре ЕАЭС** было 1790 предприятий, то в январе текущего года уже **2171 предприятие**. Включено 381 предприятий РК, в числе которых 60 мясоперерабатывающих, 40 рыбоперерабатывающих, 18 молокоперерабатывающих, 11 птицеперерабатывающих предприятий, 37 комбикормовых заводов, 49 шерстеперерабатывающих предприятий, а также 140 предприятий по производству продукции животноводства, 49 – продукции пчеловодства.

Получили право экспортировать продукцию в третьи страны: 108 предприятий по переработке и хранению продукции растениеводства (включение в Реестр требуется при экспорте продукции раст-ва только КНР – 67 элеваторов, 8 предприятий по экспорту соевых бобов, 5 предприятий по экспорту рапсового шрота и жмыха, 3 предприятия по экспорту сена люцерны, 11 предприятий по экспорту ячменя и 4 – кукурузы) **и 101 предприятие по переработке продукции животноводства** (77 казахстанских предприятий по переработке рыбы, 4 предприятия по производству и переработке мёда, 5 предприятий по производству и переработке баранины, 5 пищевых предприятий, 1 предприятие по хранению, 2 по производству кормов)

При этом **103 предприятия из 209 предприятий включены под гарантию ветеринарной и фитосанитарной служб РК** (без проведения инспекции зарубежными экспертами), что свидетельствует о высоком доверии со стороны служб импортирующих стран.

Ожидается в начале т.г. включение в Реестр КНР 41 предприятия РК (37 элеваторов и 4 мясокомбината).

Следует отметить, что стабильно растет товарооборот с государствами-членами ЕАЭС, особо следует отметить **рост экспорта казахстанской переработанной продукции на рынок ЕАЭС на 7,8%** (всего экспорт 270,8 млн долл США).

В 2018 году со стороны Главного таможенного управления **КНР сняты ограничения по ящуре и нодулярному дерматиту**, что в свою очередь открыло доступ казахстанской мясной продукции на рынок КНР, были **согласованы ветеринарные требования на мясо КРС, проведена инспекция мясокомбинатов**, ожидается включение в Реестр.

Также в прошлом году **МСХ согласованы фитосанитарные требования к экспорту люцерны, рапсового шрота, ячменя и кукурузы из Казахстана в КНР, проведены 2 инспекции предприятий** по ячменю и кукурузе.

С Ираном согласованы ветеринарные требования к экспорту из Казахстана говядины, субпродуктов МРС, пищевому яйцу.

С Королевством Саудовская Аравия согласован ветеринарный сертификат на экспорт казахстанского крупного рогатого и мелкого рогатого скота для убоя и разведения.

Осуществляется экспорт говядины и баранины в Бахрейн.

Успехи в экспорте продукции в АПК во многом зависят от эффективной работы ветеринарной и фитосанитарной карантинной службы страны. Прежде чем вывести продукцию на экспорт мы проводим большую работу по обеспечению эпизоотического и фитосанитарного благополучия.

В прошлом году зарегистрировано 347 очагов по болезням животных, в т.ч. по бруцеллезу 180 неблагополучных пунктов. Для сравнения в 2017 году – 360 вспышек, вкл. 217 неблагополучных пунктов по бруцеллезу. Это свидетельствует о стабильной эпизотситуации.

В прошлом году МЭБ по итогам миссии (ПВС анализ) независимых зарубежных экспертов высоко оценил **результаты модернизации ветеринарной службы в 2011-2017 гг, так из 47 оцененных позиций по 14 - Казахстан улучшил свою позицию, по 30 – сохранил высокие оценки.**

На основании рекомендаций МЭБ по итогам ПВС миссии разработан **план действий КВКН совместно с регионами на 2019-2021 гг по дальнейшей модернизации ветслужбы (обучение и повышение квалификации ветспециалистов).**

В настоящее время в рамках законопроекта по АПК предусмотрены следующие изменения: **создание единой системы ветеринарного контроля и надзора (возврат функций от МИО и КГД), создание вертикали ветслужбы в МИО, создание мобильных постов для контроля перемещения животных и продукции, финансирование инспекций казахстанских предприятий для включения в Реестр третьих стран за счет бюджета.**

Будет продолжена работа с МЭБ по **твинниг-проекту по обучению** ветеринарных специалистов во Франции, координатором определен ЗКАТУ. Заключено соглашение с референтной лабораторией МЭБ Сирад (Франция) по получению казахстанской лабораторией **статуса референтной лаборатории МЭБ по чуме мелких жвачных** для ЦАР. КазНИВИ заключены соглашения с МЭБ по продолжению сотрудничества по бруцеллезу и лейкозу.

В начале прошлого года одобрена МЭБ **«Стратегия борьбы с нодулярным дерматитом»**. Проведено зонирование территории Казахстана по НД (расширена защитная зона с вакцинацией приграничных к РФ территорий - 9 областей).

Также получено положительное заключение международных экспертов по итогам **миссии МЭБ** по оценке проводимых Казахстаном мероприятий **по борьбе с НД**, оценке качества вакцины типа Нитлинг (результаты референтной лаборатории МЭБ). По нашей инициативе проведен в апреле прошлого года 1-й международный семинар по борьбе с НД для стран ЦАР под эгидой МЭБ, где приняли участие европейские ученые-эксперты и специалисты 8 стран нашего региона.

Дополнена **«Стратегия борьбы с ящуром»**, презентована руководству МЭБ в 2018 году. **Переподтверждены в МЭБ статусы благополучия Казахстана по ящуру** по зоне без вакцинации (9 областей РК) и 5 зонам с вакцинацией, **по АЧЛ**.

В стратегию борьбы с **высокопатогенным птичьим гриппом** внесены изменения в части определения зоны риска – хозяйства населения в 20 км радиусе вокруг действующих птицефабрик, а также родительские стада ПФ, которые наряду с хозяйствами, расположенными по пути миграции диких птиц и около водоемов, будут вакцинироваться против ВПГП.

Также рассматриваются на НТС изменения в **Стратегию борьбы с бруцеллёзом**: в соответствии с Кодексом МЭБ будут проводиться ветмероприятия в отношении не только самого животного, положительного реагирующего при исследовании на бруцеллез, но и **стада, в котором находится данное животное**, т.е. эпизоотической единицы. Подтверждается действующее право владельца животных на вакцинацию, при этом уточняется, что он имеет право **сам выбирать вид вакцины и метод ее применения**, лишь уведомляя об этом ветслужбу. Будет исследоваться **все поголовье животных старше 12 мес.**, за исключением вакцинированного поголовья после вакцинации в срок, определенный наставлениями по применению вакцин. **Все переподтверждения положительных и сомнительных результатов будут проводиться за счет бюджета** путем эффективного перераспределения уже предусмотренных средств.

Для открытия новых экспортных рынков продолжается работа по получению официальных статусов благополучия в Международном Эпизоотическом Бюро. Так в августе 2018 года для получения в мае текущего года **поданы досье по классической чуме свиней, контагиозной плевропневмонии КРС, разделение благополучных зон по ящуру без вакцинации на 5 частей, а также поданы**

самодекларации о благополучии по птичьему гриппу (экспорт мяса птицы), африканской чуме свиней (экспорт свинины).

В соответствии с **Дорожной картой, подписанной с ГТУ КНР** на 1-ой импортной выставке в Шанхае в ноябре прошлого года, приоритетом на **2019-2020 гг** является получение доступа казахстанской сельхозпродукции: охлажденного мяса, свинины, конины, субпродуктов КРС и МРС, скота на убой, молочной продукции, деликатесной продукции птицеводства льна, рапса, чечевицы, жмыха, шрота, сафлора, а также комбинированных кормов из РК в КНР.

В настоящее время согласовываются с КНР веттребования (подготовлен проект протокола) по свинине, с Ираном веттребования на экспорт скота на убой из РК, с Оманом ветсертификаты на говядину и баранину, живой КРС.

Фитосанитарной службой РК за отчетный период проведена работа по регионализации территории страны по особо опасным вредным организмам и карантинным объектам (карты).

Своевременно принятые меры позволили **снизить ареал распространения саранчовых в два раза**: с 1,924 млн. га в прошлом году до прогнозируемых 954,0 тыс. га в текущем году.

Были сбалансированно распределены различные виды опрыскивающей техники (авиа, аэрозольные газогенераторы, наземная, УМО, ранцевые и т.д.), в зависимости от складывающейся фитосанитарной обстановки с учетом погодно-климатических условий и рельефа местности, использованы современная опрыскивающая техника (итальянского заводского производства марки «Caffini») в количестве 41 единиц, поверенные GPS – трекеры и навигаторы при проведении химических обработок; применены новые методы обработок (локальные, барьерные), с учетом научных рекомендаций ФАО;

Также в рамках законопроекта по АПК предусматриваются новшества, такие как **закрепление ответственности за СХТП по проведению химических обработок против особо опасных вредных организмов** (септириоз, ржавчина, гессинская муха, серая зерновая совка, паутинный клещ, хлопковая совка, колорадский и хлебный жук), **вредных** (пшеничный трипс, карадрина, луговой мотылек, прибрежная муха), **карантинных объектов** (калифорнийская щитовка, восточная плодожорка, червец Комстока, золотистая картофельная нематода), *за исключением саранчевых, карантинных сорняков на землях государственного запаса, дынной мухи, южноамериканской томатной моли, бактериального ожога плодовых культур;*

введение временных карантинных фитосанитарных мер, экстренных мер по недопущению ввоза зараженной подкарантинной продукции и распространения карантинных объектов;

стимулирование СХТП к своевременному проведению мероприятий, направленных на локализацию и ликвидацию плодово-ягодных культур, зараженных бактериальным ожогом плодовых.

Впервые в прошлом году Казахстан презентовал концептуальные подходы по карантину растений на **Симпозиуме высокого уровня Международной конвенции по защите и карантину растений.** Это важные шаги к открытости и транспарентности службы, что позволит выстроить доверительные отношения с аналогичными службами стран импортеров и ускорить согласование фитосанитарных требований для экспортируемой казахстанской продукции.

Но хотелось бы отметить, что недостаточно усилий только нашего Министерства и служб. Так, для продвижения **переработанной продукции АПК** необходимо решение вопросов с **устранением технических барьеров в торговле.** КТРМ МИИР необходимо согласовать требования по продукции с приоритетными странами; адаптировать стандарты стран-импортеров казахстанской продукции; подготовить лабораторную и сертифицирующую базы; брендировать продукцию, в том числе «Qazaq Organic Food» и «Halal Qazaqstan»; обучать экспертов.

По нашей инициативе в декабре прошлого года согласован **План совместных действий Министерств индустрии и инфраструктурного развития, здравоохранения и сельского хозяйства по вопросам межведомственного сотрудничества в сфере устранения технических барьеров с приоритетными странами** (основные мероприятия).

Для решения указанных вопросов при Комитете технического регулирования и метрологии Министерства индустрии и инфраструктурного развития **создается отдельное структурное подразделение с целевыми функциями по АПК.**

Также согласованы с госорганами (МИД, МИИР, МЗ, МНЭ, МФ, Министерство общественного развития) **Дорожные карты по развитию производства органической и «халал» пищевой продукции.** Это наше преимущество на внешних рынках – Казахстан известен как производитель натуральной экологически чистой продукции.

Поэтому важно модернизировать систему стандартизации и сертификации казахстанской продукции в соответствии с требованиями приоритетных рынков сбыта. Это позволит привлечь международно-признанные компании для сертификации казахстанской органической и «халал» пищевой продукции, что позволит повысить уровень доверия на внешних рынках к качеству и безопасности экспортируемой нами продукции.

Для внедрения международного принципа - **прослеживаемости происхождения пищевой продукции на всех технологических этапах («от фермы до прилавка»)** с прошлого года налажено взаимодействие с **КООЗ МЗ**.

В начале этого года согласован **протокол действий между МИД, который определен Главой государства координатором, и МСХ РК по продвижению экспорта продукции и привлечению инвестиций в АПК.**

В целом для внедрения успешной международной практики и получения признания страны с целью привлечения иностранных инвестиций и продвижения экспорта Министерство сельского хозяйства активно **сотрудничает с международными организациями.**

Так в июле 2018 года был принят Закон Республики Казахстан о ратификации Соглашения между Правительством РК и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) об открытии в г. Астана **офис по связям и партнерству ФАО.** Таких офисов всего **5 в мире**, что доказывает приоритетность Казахстана в глобальных вопросах обеспечения продовольствием. Успешный опыт стран в сельском хозяйстве через совместные проекты с ФАО (страновая программа) будет использован для реализации задач, поставленных Госпрограммой.

Совместно со **Всемирным банком** реализуется проект по развитию мясного сектора Казахстана.

Продолжается активное сотрудничество с **Организацией экономического сотрудничества и развития**. На Евразийской неделе в ноябре прошлого года ОЭСР одобрен новый подход МСХ к кооперации в форме «якорного сотрудничества».

В текущем году подана заявка на проект по «Финансовым инструментам поддержки и агрострахованию» для оценки эффективности мер господдержки, применяемых по рекомендациям ОЭСР в рамках странового обзора 2013 года.

В июне 2018 года Казахстан на **Международной конференции по зерну** инициировал создание региональной платформы по зерну, обязательного использования в ЕАЭС разработанной ФАО системы учета баланса зерновых АМИС.

Новую динамику получило наше сотрудничество с Китайской Народной Республикой в рамках инициативы «Один пояс – один путь». В мае прошлого года Министерством с участием регионов Казахстана проведены переговоры с **провинцией Шаньси** по экспорту сельхозпродукции и привлечению инвестиций. В ноябре 2018 года Казахстан стал почетным участником **Первой международной импортной выставки** в г.Шанхай, где в рамках национального стенда была широко представлена казахстанская продукция АПК. В январе текущего года на **Зеленой неделе** в Берлине был впервые представлен казахстанский стенд с ассортиментом переработанной продукции АПК.

На **Глобальном форуме по продовольствию** нами был презентован опыт по цифровизации в АПК.

Создана основа для **национальной системы прослеживаемости продукции АПК**. Так Казахстаном внедрена порталная версия системы идентификации животных, через модули ЕАСУ выдаются в электронном формате разрешительные документы, ветеринарные справки и сертификаты, фитосанитарные сертификаты на экспорт. В апреле текущего года будет завершена **интеграция с системами Россельхознадзора** (российская сторона завершит интеграцию в октябре т.г.), рассматривается **грант МФ КНР по упрощению процедур торговли сельхозпродукцией** через интеграцию систем МСХ РК и ГТУ КНР. В этом году будет применен успешный опыт пилотного проекта, реализованного акиматом г.Алматы, по **транспарентности работы инспекторов ветслужбы с использованием видеорегистраторов** и специального программного обеспечения.

В рамках **ЕАЭС** нами **инициированы проекты по цифровизации АПК** на основе казахстанского опыта. Все это позволит на наш взгляд выполнить запланированные в этом году индикаторы по росту экспорта переработанной продукции, обеспечению эпизоотического и фитосанитарного благополучия страны.